

КОПИЯ
ПОДЛИГНИК ХРАНИТСЯ
В ДЕЛЕ № 2-253 / 2021
В ОКТЯБРЬСКОМ
РАЙОННОМ СУДЕ

Дело № 33-1817/2021

Номер дела в суде I инстанции № 2-253/2021
УИД 33RS0002-01-2020-005022-74

Докладчик: Якушев П.А.

Судья: Хижняк Н.Б.

161

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Владимирского областного суда
в составе:

председательствующего
судей
при секретаре

Якушева П.А.,
Денисовой Е.В., Удальцова А.В.,
Савельевой Т.В.,

рассмотрела в открытом судебном заседании в городе Владимире
11 мая 2021 года дело по апелляционной жалобе Воронова Александра
Николаевича на решение Октябрьского районного суда г. Владимира от
11 января 2021 года, которым постановлено:

Исковые требования Воронова Александра Николаевича к
Государственному учреждению Владимирское региональное отделение Фонда
социального страхования РФ об обязанности предоставить Воронову А.Н., а
также сопровождающему лицу дополнительную путевку на санаторно-
курортное лечение на срок 18 дней – оставить без удовлетворения.

Заслушав доклад судьи Якушева П.А., выслушав объяснения
представителя истца Воронова А.Н. – Сторожук О.Г., поддержавшей доводы
апелляционной жалобы, представителя ответчика Государственного
учреждения Владимирского регионального отделения Фонда социального
страхования РФ – Ламонова С.А., представителя третьего лица, не заявляющего
самостоятельные требования относительно предмета спора, федерального
казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по
Владимирской области» - Адаменко В.В., возражавших относительно доводов
апелляционной жалобы, судебная коллегия

УСТАНОВИЛА:

Воронов А.Н. обратился в суд с иском к Государственному учреждению
Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования
Российской Федерации (далее также – ГУ ВРО ФСС РФ) об обязанности
предоставить Воронову А.Н. и сопровождающему его лицу путевку на
санаторно-курортное лечение на срок 18 дней.

В обоснование указано, что Воронов А.Н. является инвалидом 1 группы
(оскольчатый перелом шейного отдела позвоночника). После обследования
ВТЭК в направлении на МСЭ рекомендован курс лечения не менее 42 дней как
необходимое лечение для реабилитации. Эти рекомендации включены в
индивидуальную программу реабилитации (далее также – ИПР). Истцом

27.08.2018 было подано заявление ответчику на получение путевки. В сентябре 2020 года истцу выдали путевку сроком на 24 дня, вместо 42 дней, в связи с чем истец обратился в суд.

В судебном заседании суда первой инстанции истец Воронов А.Н. и его представитель Ардыкуца Р.В. исковые требования поддержали по изложенным основаниям.

Представитель ответчика – ГУ ВРО ФСС РФ – Ламонов С.А. иск не признал, указал, что согласно п. 3 ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортной организации для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга составляет от 24 до 42 дней. Приобретение отделением Фонда путевок продолжительностью 24 дня не является нарушением действующего законодательства и вызвано недостаточностью финансирования и большим количеством льготников, ожидающих получения путевок. Кроме того, ни в приказе Минздравсоцразвития РФ от 22.11.2004 № 256 «О порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно - курортное лечение», ни в приказе Минтруда России от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» не предусмотрено указание продолжительности санаторно-курортного лечения инвалида в индивидуальной программе реабилитации. Медицинскими документами подтверждается только нуждаемость инвалида в санаторно-курортном лечении. Отделение Фонда исполнило свои обязательства по обеспечению Воронова А.Н. путевкой на санаторно-курортное лечение, просил отказать в удовлетворении иска.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, - ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира» - Романенко А.А. полагал исковые требования подлежащими удовлетворению, ссылаясь на то, что в индивидуальную программу реабилитации истца включен курс лечения не менее 42 дней, предоставление путевки меньшей продолжительности медицинского результата не достигает.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, - ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Владимирской области» - Адаменко В.В. возражала относительно удовлетворения иска, указав, что специалисты бюро № 10 - филиала Учреждения с учетом рекомендуемых мероприятий по медицинской реабилитации, которые были указаны в направлении на МСЭ, выданном ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира», оказывающей Воронову А.Н. лечебно-профилактическую помощь, сформировали индивидуальную программу реабилитации инвалида в части раздела «Мероприятия медицинской реабилитации». В дальнейшем, 18.08.2020, из расчета выделенного на санаторно-курортное лечение граждан финансирования, позволяющего

обеспечить ГУ ВИ путевку ГУ В получить болезнь такую же в апелляционном открытии прогрессии курорта связи путевки Федерации в Российской Федерации соответствующим самоуправлением на предстоящем стандарте после санаторного продления недосмотра Определение Отсутствие предсказуемости апелляционного а также требований г. Владимира надлежащем деле, явившиеся рассмотрением «Городской больницы» Воронова учреждениями страха самолечения

обеспечить всех нуждающихся в санаторно-курортном лечении граждан, ГУ ВРО ФСС РФ исполнило свои обязательства по обеспечению Воронова А.Н. путевкой на санаторно-курортное лечение продолжительностью 24 дня. ГУ ВРО ФСС РФ было учтено и то, что число граждан, нуждающихся в получении санаторно-курортного лечения максимальной продолжительности больше, чем реальная финансовая возможность государства предоставить такую услугу.

Судом постановлено указанное выше решение, об отмене которого просит в апелляционной жалобе Воронов А.Н., указывая, что судом необоснованно отказано в удовлетворении исковых требований, поскольку в индивидуальной программе реабилитации инвалида Воронову А.Н. рекомендовано санаторно-курортное лечение продолжительностью 42 дня с сопровождающим лицом в связи с заболеваниями и последствиями травм головного мозга, между тем путевка была предоставлена лишь на 24 дня. Судом не применена ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которой индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Судом необоснованно сделана ссылка на приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.11.2004 № 274 «Об утверждении стандарта санаторно-курортной помощи больным с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга», согласно которому курс санаторно-курортного лечения составляет 21 день. Указанной продолжительности санаторно-курортного лечения Воронову А.Н. недостаточно, доказательств обратного в материалах дела не имеется. Определение срока лечения не входит в компетенцию ГУ ВРО ФСС, он врачом. Отсутствие финансирования не является основанием для отказа в предоставлении гарантированных государством мер поддержки инвалидов.

Ответчиком ГУ ВРО ФСС РФ поданы возражения относительно доводов апелляционной жалобы.

В судебное заседание суда апелляционной инстанции истец Воронов А.Н., а также представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, - ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира» - не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом (л.д. 146-148). Учитывая мнение лиц, участвующих в деле, не возражавших относительно рассмотрения дела в отсутствие не явившихся лиц, судебная коллегия на основании ст. 167 ГПК РФ определила рассмотреть дело в отсутствие Воронова А.Н. и представителя ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира».

Изучив материалы дела, выслушав объяснения представителя истца Воронова А.Н. – Сторожук О.Г., представителя ответчика Государственного учреждения Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования РФ – Ламонова С.А., представителя третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора, ФКУ «Главное

бюро медико-социальной экспертизы по Владимирской области» - Адаменко В.В., обсудив доводы апелляционной жалобы и возражения относительно доводов апелляционной жалобы, судебная коллегия приходит к следующему.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что Воронов А.Н. является инвалидом 1 группы по общему заболеванию, что подтверждается справкой МСЭ-2011 № 2120761 от 02.12.1996, выданной бессрочно (л.д. 13-14).

Согласно индивидуальной программе реабилитации Воронова А.Н. в разделе мероприятия медицинской реабилитации внесена запись о количестве дней санаторно-курортного лечения – 42 дня (л.д. 11-12).

24.05.2018, 06.08.2020 ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира» Воронову А.Н. выданы справки формы № 070/у № 1747, 3589 на санаторно-курортное лечение продолжительностью 42 дня (л.д. 16, 17, 31, 33).

27.08.2018 истец обратился к ответчику с заявлением о предоставлении ему путевки на санаторно-курортное лечение (л.д. 30). По итогам рассмотрения заявления Воронову А.Н. и сопровождающему лицу 12.09.2020 выдана путевка на санаторно-курортное лечение на срок 24 дня (л.д. 18-19).

Разрешая спор, суд первой инстанции установил, что ГУ ВРО ФСС РФ произведены закупки путевок на санаторно-курортное лечение всем нуждающимся инвалидам-очередникам исходя из продолжительности лечения 24 дня, а также выделенного целевого финансирования. Принимая во внимание данное обстоятельство, со ссылкой на ч. 3 ст. 6.2 Федерального закона № 178-ФЗ от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи», которой установлена длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортной организации для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга от 24 до 42 дней, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что права истца как получателя набора социальных услуг ответчиком не нарушены. Также суд указал, что затраты, связанные с предоставлением гражданам набора социальных услуг, являются расходными обязательствами Российской Федерации, а обязательства Фонда социального страхования по финансированию санаторно-курортного лечения ограничены объемом средств, выделенных из федерального бюджета на оплату путевок.

Между тем с данными выводами суда первой инстанции судебная коллегия согласиться не может.

В соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка инвалидов, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Правовые и организационные основы предоставления государственной социальной помощи отдельным категориям граждан установлены Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Согласно ст. 6.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ

«О государственной социальной помощи» право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют указанные в ней категории граждан, в том числе инвалиды.

В соответствии с п. 1.1. ч. 1 ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» инвалиды имеют право на предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение в целях профилактики основных заболеваний.

В силу ч. 3 ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортной организации составляет 18 дней, для детей-инвалидов - 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга - от 24 до 42 дней.

В силу ч. 5 ст. 6.3 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328 (с последующими изменениями) утвержден Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, который регулирует в том числе предоставление гражданам при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

Согласно п. 3.1 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328, обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путем предоставления гражданам при наличии медицинских показаний санаторно-курортных путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации и включенные в перечень, который утверждается Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

В соответствии с п. 3.3 указанного Порядка организация приобретения путевок на санаторно-курортное лечение осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации и органом, уполномоченным высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на осуществление части полномочий Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению отдельным категориям граждан при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно в случае их передачи на основании соглашений, заключенных между Министерством здравоохранения

социального развития Российской Федерации и высшими органами местной власти субъектов Российской Федерации (уполномоченный орган).

Согласно п. 3.6 указанного Порядка граждане при наличии медицинскихказаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путевки по форме № 070/у-04, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 22.11.2004 № 256.

Приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 834н утверждена новая форма № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение», действующая с 09.03.2015.

В силу п. 3.7 Порядка предоставления набора социальных услуг тдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328, при наличии справки для получения путевки граждане обращаются с заявлением о предоставлении санаторно-курортной путевки в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации или органы социальной защиты населения, с которыми территориальный орган Фонда заключил соглашение о совместной работе по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение, по месту жительства до 1 декабря текущего года для последующей передачи заявлений в территориальные органы Фонда либо в уполномоченный орган.

В заявлении о предоставлении санаторно-курортной путевки указываются: наименование территориального органа Фонда или органа социальной защиты населения либо уполномоченного органа, в который представляется заявление; фамилия, имя, отчество (при наличии), без сокращений, в соответствии с документом, удостоверяющим личность, дата и место рождения лица, имеющего право на получение санаторно-курортной путевки; наименование и местонахождение лечебно-профилактического учреждения, выдавшего справку для получения путевки, а также номер справки и дата ее выдачи; сведения о документе, удостоверяющем личность.

Согласно п. 3.8 указанного Порядка территориальные органы Фонда и органы социальной защиты населения, а также уполномоченные органы не позднее 10 дней с момента поступления заявления о предоставлении санаторно-курортной путевки и справки для получения путевки сообщают гражданину о регистрации его заявления с указанием даты регистрации и регистрационного номера.

В силу п. 3.9 указанного Порядка территориальные органы Фонда и органы социальной защиты населения по месту жительства, а также уполномоченные органы заблаговременно, но не позднее чем за 18 дней (для детей-инвалидов, инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга – за 21 день) до даты заезда в санаторно-курортное учреждение, выдают гражданам санаторно-курортные путевки в соответствии с их заявлениями и справками для их получения.

Согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальная

программа реабилитации или абилитации инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Установлено, что при заполнении Воронову А.Н. индивидуальной программы реабилитации инвалида в разделе «Мероприятия медицинской реабилитации» внесена запись о количестве дней санаторно-курортного лечения в количестве 42 дней в соответствии с п. 34 направления на медико-социальную экспертизу от 02.06.2011, выданного медицинской организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь (МУЗ «Городская больница № 2»).

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 22.11.2004 № 256 «О Порядке медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение» медицинский отбор и направление на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, осуществляют лечащий врач и врачебная комиссия лечебно-профилактического учреждения по месту жительства.

Допрошенная в судебном заседании в качестве специалиста Потанина Г.А., являющаяся председателем врачебной комиссии ГБУЗ ВО «Городская больница №2 г. Владимира», пояснила, что лечащими врачами и членами медико-социальной экспертизы истцу установлен срок санаторно-курортного лечения 42 дня. Также указала, что если инвалиду будет предоставлена путевка дважды в течение года на короткие сроки, то эффект от лечения будет идентичен курсу лечения сроком 42 дня.

Срок санаторно-курортного лечения продолжительностью 42 дня также указан в Справке по форме № 070/у «Справка для получения путевки на санаторно-курортное лечение» от 06.08.2020 № 3589 (л.д. 31), предоставленной истцом в ГУ ВРО ФСС РФ на основании п. 3.7 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 № 328.

Таким образом, срок санаторно-курортного лечения продолжительностью 42 дня установлен Воронову А.Н. врачебной комиссией МУЗ «Городская больница № 2», в котором наблюдался истец по месту жительства. Указанная продолжительность лечения признана необходимой для его реабилитации компетентной организацией, оказывающей лечебно-профилактическую помощь, данная продолжительность санаторно-курортного лечения предусмотрена также индивидуальной программой реабилитации Воронова А.Н., которая в силу положений ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание, что истец

использовался санаторно-курортным лечением продолжительностью лишь 24 дня, ГУ ВРО ФСС РФ обязан был выдать Воронову А.Н. и сопровождающему то лицу дополнительную путевку на санаторно-курортное лечение на срок 18 дней в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Частью 3 ст. 6.5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено, что порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 № 864 утверждены Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно указанным Правилам Фонд социального страхования Российской Федерации распределяет денежные средства по территориальным отделениям Фонда на основании представленных ими бюджетных заявок и перечисляет их санаторно-курортным учреждениям в соответствии с заключенными с ними договорами (п. п. 4, 11, 19 - 21).

Объем необходимого финансирования для исполнения требований Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, в том числе в части обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение, определяется заблаговременно до принятия федерального закона о федеральном бюджете на новый финансовый год исходя из норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, ежегодно утверждаемого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и численности граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, по состоянию на 1 октября года, предшествующего очередному году, в котором указанные граждане будут иметь право на получение набора социальных услуг (п. 2 Методики расчета объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1294).

О праве истца на санаторно-курортное лечение продолжительностью 42 дня ответчику было известно с 2011 года (когда истцу была выдана индивидуальная программа реабилитации), в связи с чем у ответчика имелась возможность принять меры по заблаговременному обеспечению финансирования лечения истца в необходимых объемах, доказательств братного ответчиком не представлено.

В нарушение ст. 56 ГПК РФ ответчиком не доказано недостаточное финансирование ГУ ВРО ФСС РФ. Представленное в материалы дела постановление ФСС РФ от 16.12.2019 № 158 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (л.д. 72-90), в котором указано, что на оплату путевок на

санат
34 33
быть
средс
отзы
колл
каки
пред
ране
(л.д.

Фон
обес
для
курс
удое
колл

11 я

Гос
соц
пре
отде
пре
его
дне

Пре
Суд

санаторно-курортное лечение для отдельных категорий граждан выделено 34 334 600 руб. (л.д. 80), само по себе никак не подтверждает, что истцу могла быть приобретена путевка именно на 24 дня. Данные о том, что на выделенные средства было приобретено 1485 путевок, содержатся лишь в письменном отзыве (л.д. 70) и документально не подтверждены. На вопрос судебной коллегии в судебном заседании 11.05.2021 представитель ответчика также каких-либо доказательств недостаточности финансирования для предоставления истцу путевки на 42 дня не представил, учитывая стоимость ранее выданной путевки на двоих человек, составившей 76 780 руб. 80 коп. (л.д. 32).

Кроме того, недостаточность финансирования регионального отделения Фонда социального страхования при наличии у гражданина права на обеспечение путевкой на санаторно-курортное лечение не является основанием для отказа в реализации имеющегося у гражданина права на санаторно-курортное лечение, гарантированного государством.

При изложенных обстоятельствах исковые требования подлежат удовлетворению, а решение суда первой инстанции – отмене.

Руководствуясь пунктом 2 статьи 328, статьей 329 ГПК РФ, судебная коллегия

О ПРЕДЕЛИЛА:

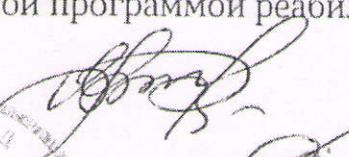
Решение Октябрьского районного суда г. Владимира от 11 января 2021 года отменить.

Принять новое решение.

Исковые требования Воронова Александра Николаевича к Государственному учреждению Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации о возложении обязанности предоставить дополнительную путевку удовлетворить.

Обязать Государственное учреждение Владимирское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предоставить Воронову Александру Николаевичу, а также сопровождающему его лицу дополнительную путевку на санаторно-курортное лечение на срок 18 дней в соответствии с индивидуальной программой реабилитации.

Председательствующий



П.А. Якушев

Судьи



Е.В. Денисова



А.В. Удальцов

